



Тенденции международной миграции: SOPEMI 2011

Резюме на русском языке

- В данной публикации анализируются последние преобразования в миграционных потоках и политике в странах ОЭСР, а также некоторых странах, не являющихся членами ОЭСР, включая миграцию высококвалифицированной и низкоквалифицированной рабочей силы, временную и постоянную миграцию, а также студентов.
- Три специальные главы посвящены: 50-й годовщине ОЭСР и работе SOPEMI, предпринимательской активности мигрантов и миграции в Израиль.

Международная миграция и SOPEMI отмечают 50-ю годовщину ОЭСР

ОЭСР всегда считалась уникальным форумом для аналитической работы и обмена мнениями, опытом и передовой практикой в плане экономических и социальных аспектов миграции. Кроме того, был разработан более широкий набор статистики по миграции и большие усилия прилагались для улучшения сопоставимости данных. Уже не одно десятилетие непрерывная система отчетности о миграции (SOPEMI) под эгидой рабочей группы ОЭСР по миграции является единственным в своем роде инструментом мониторинга миграционных потоков и политики. Она наблюдала бум и крах миграции “гастарбайтеров”, ужесточение политики миграции в 80-х годах, а также вызовы, возникшие после падения железного занавеса в 90-х годах, и возобновление интереса к трудовой миграции в 2000-х г.г. перед тем, как финансовый кризис 2008 года вновь поставил под вопрос открытую миграционную политику. Демографическое старение и глобализация вызывают много трудностей у стран ОЭСР в плане миграции. В данном контексте ОЭСР остается привилегированной обсерваторией миграционных потоков и политики и платформой обмена информацией о том, что срабатывает, а что нет, а значит крайне важным инструментом для того, чтобы максимально использовать международную миграцию для экономического роста как в странах, принимающих мигрантов, так и в странах их происхождения.

Выпуск 2011 Тенденций международной миграции указывает на явное снижение потоков миграции, направленных в страны ОЭСР...

В общем, по 24-м странам ОЭСР со стандартизированной статистикой плюс Российская Федерация приток иммигрантов постоянного типа в постоянное население составил 4,3 млн. В 2009 г. он снизился почти на 7% после снижения в 2008 г. почти на 5%, но при этом оставался выше любых уровней, наблюдавшихся в годы, предшествовавшие 2007 г.

...особенно миграции свободного перемещения и трудовой миграции

Основное снижение в 2009 г. произошло из-за миграции свободного передвижения, в которой отмечался спад на 230 000, что почти на 22% ниже, чем в 2008 г. Трудовая миграция также сократилась, почти на 6%, и теперь составляет примерно такие же масштабы, как и свободное передвижение. Другие категории миграции, в частности семейная и гуманитарная миграция, меньше реагирующие на экономические условия, незначительно изменились по сравнению с 2008 г.

Временная трудовая миграция остается значительной, хоть она и пострадала от экономического спада...

Число временных работников, въехавших в страны ОЭСР, составило примерно 1,9 млн в 2009 г., что значительно выше, чем число постоянных трудовых мигрантов, сохранившееся на отметке около 1,5 млн. В 2009 г. оно снизилось примерно на 16% по сравнению с 2008 г. Это последовало за снижением в 1% в 2008 г., которому предшествовало десятилетие роста таких потоков, составлявшего в среднем 7% в год. Самая большая категория временных трудовых мигрантов - каждый четвертый и более в 2009 г. - это сезонные работники, в основном низкоквалифицированные работники в сельском хозяйстве. Следующая по величине категория - работающие отпускники, они составляли порядка 20% в 2009 г. Те, кто зарегистрированы как переведенные внутри своей корпорации, составили около 6% временных работников в 2009 г.

...а число соискателей убежища остается стабильным

Число соискателей убежища в странах ОЭСР составляло около 363 000 в 2009 г., практически без изменений по сравнению с уровнем 2008 г. Это относительно низкое число по сравнению с историческими пиками в начале - середине 90-х г.г. или даже по сравнению с отметками выше 600 тысяч в начале десятилетия. Экономический кризис не оказал очевидного влияния на количество запросов и, по

предварительным данным, число запросов не выросло в 2010 г. Ведущими странами происхождения являлись Ирак, Сербия и Афганистан.

Растущие потоки иностранных студентов приводят к определенному числу постоянных пребываний

Все больше стран рассматривают иностранных студентов как потенциальный источник высококвалифицированных или образованных мигрантов и число иностранных студентов в странах ОЭСР продолжало расти в 2008 г. темпами, составлявшими примерно 5% по сравнению с 2007 г. по странам ОЭСР в целом, и достигло отметки в 2,3 млн студентов. Более 18% всех иностранных студентов - почти 410 000 - составляли студенты из Китая, 7% из Индии (163 000) и 5% из Кореи (110 000). По оценкам, процент “тех, кто остался” или процент “удержания” составлял от 17% в Австрии до 32 - 33% во Франции и Канаде, в большинстве стран он колебался между 20 и 30%.

Почти 10 процентов потоков приходят из Китая, а из Румынии, Индии и Польши - меньше половины от этого числа

На миграцию из Китая приходится около 9% всего притока, в то время как Румыны, Индийцы и Поляки составляли, соответственно, 5%, 4,5% и 4% въехавших в 2009 г. По сравнению с потоками до кризиса были зарегистрированы самые большие абсолютные снижения миграции из стран, ставших новыми членами ЕС, в основном Румынии, Польши и Болгарии.

Иммигранты вносят существенный вклад в рост населения во многих странах ОЭСР

В 2009 г. родившееся за рубежом население составляло 14% от общего населения тех стран ОЭСР, по которым имеются данные. Это на 13% больше, чем в 2006 г. и на 37% больше, чем 10 лет назад. В 20 из 34 стран ОЭСР иммигранты составляли больше 10% от общего населения. Традиционные страны иммиграции, такие как Германия и Нидерланды (в которых иммигранты составляют, соответственно, 13% и 11% от общего населения) оказались позади новых стран миграции - Ирландии и Испании.

В докладе этого года представлены структурные и институциональные преобразования в политике миграции...

На преобразования в политике миграции в 2009 г. и 2010 г. частично повлиял экономический спад с ограничительными мерами, принятыми в некоторых странах ОЭСР по отношению к трудовой миграции. Так обстояли дела, в частности, в Испании или Ирландии, а также в Великобритании, где смена правительства повлекла за собой более ограничительный подход к трудовой миграции. Политика в плане семейной и гуманитарной миграции, а также пограничный контроль также были ужесточены в рассматриваемый период, хоть и по разным причинам.

... включая политику интеграции

В то же время, программы интеграции новоприбывших - особенно семейных мигрантов и беженцев - становятся все более широко распространенными и многие страны ОЭСР расширяют их масштаб и охват для того, чтобы улучшить возможности новоприбывших иммигрантов общаться на языке принимающей страны и их знания об основных институтах принимающего их общества. В 2009-2010 г.г. принимались также заметные меры, направленные на интеграцию в трудовые отношения, в частности в плане признания иностранной квалификации, а также существенное политическое внимание продолжало уделяться мерам, направленным на интеграцию детей иммигрантов.

*В докладе рассматривается
непропорциональное влияние
экономического кризиса на
трудоустройство иммигрантов в ОЭСР*

Как отмечалось в предыдущем выпуске Тенденций международной миграции (ОЭСР, 2009, 2010), иммигранты сильно и практически немедленно пострадали от экономического спада. В период между первыми тремя кварталами 2008 и первыми тремя кварталами 2009 процент безработицы среди тех, кто родился за рубежом, резко вырос во всех странах ОЭСР. С тех пор ситуация более или менее стабилизировалась, но экономический рост остается, как правило, недостаточным для того, чтобы восполнить недостаточное использование рабочей силы. В Испании, например, в четвертом квартале 2010 г. процент безработицы среди тех, кто родился за рубежом, составлял 29,3% в сравнении с 18,4% среди местного населения. В этом контексте нельзя исключать долгосрочных негативных последствий, особенно для отдельных тяжело пострадавших групп, таких как иммигранты.

*Особенно страдают молодые
мигранты...*

Во многих странах молодые мигранты добивались не очень благоприятных результатов на рынке труда в докризисный период. Во всех странах, по которым имеются данные, за исключением Германии, процент занятости молодых мигрантов в возрасте от 15 до 24 уменьшился за последние три года и темпы снижения были более существенными, чем у тех, кто родился в этой стране. В среднем, в европейских странах ОЭСР в третьем квартале 2010 г. 24,5% молодых мигрантов были безработными, по сравнению с 19,6% молодежи, родившейся в этой стране. Соответствующие цифры по США составляли 15,8% и 18,8% (Канада 19,4% и 14,2%; Австралия 12,9% и 11,3%; Новая Зеландия 19,9% и 16,4%). Необходимо срочно решать эту проблему для того, чтобы избежать длительных негативных последствий для интеграции этой группы в трудовые отношения, способных привести к стигматизации и социальным волнениям.

*...хотя женщины иммигрантки
достигают больших успехов, чем
мужчины*

В то время, как мужчины-мигранты переживали тяжелые времена на рынке труда, женщины-мигрантки страдали гораздо меньше. Одна из причин связана с тем, что занятость женщин-мигранток сконцентрирована в секторах (напр., социальные и бытовые услуги), которые не сильно пострадали от экономического кризиса. Еще одно возможное объяснение связано с тем, что женщины-мигрантки могли начать более активно участвовать в трудовых отношениях для того, чтобы компенсировать потери доходов мужчин-мигрантов.

*Создание рабочих мест во время кризиса
и после него*

Во время экономического спада, несмотря на отрицательное чистое сальдо созданных рабочих мест, новый найм рабочей силы не прекращался. В некоторых секторах занятость иммигрантов выросла (образование, здравоохранение, долгосрочный уход, бытовые услуги), а в других - уменьшилась (строительство, финансы, оптовая и розничная продажа и т.д.). Однако, еще не известно, смогут ли временно уволенные работники-мигранты воспользоваться новыми возможностями занятости. В этом контексте существует риск того, что долгосрочная безработица определенных категорий работников, особенно мужчин с низкой и средней квалификацией, затянется.

*Две специальные главы посвящены
насуущим вопросам: ...*

Выпуск 2012 Тенденций международной миграции содержит две отдельные главы. Первая касается предпринимательства мигрантов в странах ОЭСР. Вторая, посвященная миграции в Израиль, является частью серии глав, посвященных новым странам членам ОЭСР.

... предпринимательство мигрантов в странах ОЭСР и его вклад в создание рабочих мест

В среднем по странам ОЭСР, процент предпринимателей-мигрантов лишь незначительно отличается от этого процента среди местного населения, но наблюдаются существенные расхождения между странами и во времени. Тем не менее, мигранты более склонны к организации собственного дела в большинстве стран ОЭСР, даже если процент выживаемости такого бизнеса ниже, чем у предпринимателей, родившихся в этой стране. В среднем, мелкий предприниматель, родившийся за рубежом - владелец малого или среднего предприятия, создает от 1,4 до 2,1 дополнительных рабочих мест, немного меньше, чем мелкие предприниматели, родившиеся в этой стране (1,8-2,8). Некоторые страны ОЭСР ввели специальную политику поддержки предпринимателей-мигрантов. В первый набор политических мер входят целевые меры поддержки мигрантов, уже живущих в принимающей стране, направленные на создание или развитие своего бизнеса. Второй тип мер включает особую политику допуска, регулирующую въезд в страну и пребывание иностранных предпринимателей и инвесторов. Такая политика приема разработана для отбора тех предпринимателей, чей человеческий и финансовый капитал и бизнес-проекты могут соответствовать экономическим потребностям страны и обеспечить успех их предприятия.

...международная миграция в Израиль и ее влияние

Израиль, страна с 7,5 млн жителей, строилась на иммиграции: с момента своего создания в 1948 г. Израиль принял 2,8 млн иммигрантов, а каждый четвертый современный Израильянин родился за рубежом. В начале 90-х годов приток иммигрантов, в основном из бывшего Советского Союза, составил 10% населения того времени. С тех пор темпы миграции снизились до уровня ниже среднего по ОЭСР. Несмотря на то, что миграция на ПМЖ в Израиль носит практически полностью “этнический характер”, иммигранты имеют, как правило, более высокий уровень образования, чем их израильские сограждане. Иммигранты, приехавшие на ПМЖ как правило быстрее трудоустраиваются и имеют более высокий процент занятости, чем местное население. Они однако страдают от избытка квалификации и для большинства групп заработные платы растут со временем, но не всегда полностью совпадают с зарплатами местных. Политика интеграции более форсирована на начальном этапе и основывается на выборе, иммигранты получают “корзину” наличных выплат и ваучеров на расходы на проживание, обучение и потребление. Палестинские трансграничные работники представляли собой значительную долю общей занятости в Израиле в течение многих лет, до того как их во многом заместили временные работники - не всегда легальные - из других стран, начиная с начала 90-х годов. Система управления временной трудовой миграцией базируется на максимальном пребывании в течение пяти лет, при этом работники ограничены конкретными секторами и их мобильность также ограничена. Существует ряд острых проблем в этой системе, прежде всего незаконное получение платы за услуги и недостаточные проверки, что приводит к уязвимости иностранных работников и, зачастую, реальной зарплате ниже стандартной в Израиле. Наконец, эмпирический анализ влияния временных иностранных работников на результаты Израильян на рынке труда указывает на сложную ситуацию, в которой разные группы испытывают позитивное или негативное влияние в зависимости от разных категорий иностранных работников.

© OECD

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР www.oecd.org/bookshop

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights

